



## **Предложения перспектив развития Всероссийского общества спасания на водах (ВОСВОД), совместно с Правительством Калининградской области**

20.12.2024г.

г. Калининград

Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество спасания на водах» (ВОСВОД) является продолжателем традиций ОСВОД России воссозданного Постановлением Совета Министров РСФСР № 94 от 11.02.1970 и Российского общества спасания на водах, созданного 1872 году.

ВОСВОД является членом Международной Федерация спасение жизни (ILS), CMAS, Конфедерации подводной деятельности России, официальным лицензиатом Международной ассоциации IANTD -Россия.

Организация создана в целях:

- содействия органам исполнительной власти Российской Федерации в осуществлении мероприятий, направленных на обеспечение охраны жизни и здоровья людей на водах;
- популяризации и распространения знаний в области охраны жизни и здоровья людей на водах;
- формирования в обществе сознательного и ответственного отношения к вопросам охраны жизни и здоровья людей на водах.

Концепцией развития ВОСВОД, а также Федерального Закона Российской Федерации от 22 августа 1995 года №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в редакции от 14.07.2022г., нормативно правовыми актами «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» и Положением о водно-спасательных службах в структуре ВОСВОД, в Северо-Западном округе создано общественное аварийно-спасательное формирование, что позволило благоприятному выстраиванию взаимодействий с органами исполнительной власти города Санкт-Петербург и принятию необходимого Постановления от 22.10.2022г. № 944 О реализации Закона Санкт-Петербурга «О разграничении полномочий органов государственной власти в сфере добровольчества (волонтерства) в Санкт-Петербурге».

В результате грамотного взаимодействия ВОСВОД Северо-Западного округа с органами исполнительной власти города Санкт-Петербург, было создано более 50(пятидесяти) спасательных станций и постов, подготовлено и обучено более 500(пятисот) матросов спасателей, за 2024 год в рамках независимой оценки квалификаций (НОК) принято профессиональных экзаменов с подтверждением квалификации более 70(семидесяти) человек. Данные показатели ложатся в основу исполнения ФЗ от 03.07.2016г. №238, поручений Президента РФ и Постановлений Правительства Российской Федерации.

В декабре 2024 года проведены совместные Конференции с участием представителей ВОСВОД Северо-Западного округа и Калининградского регионального отделения «ВОСВОД», где было принято решение о создании аналогичного общественного водно-спасательного формирования с последующей его аттестацией в установленном порядке как предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

Для достижения установленных целей и задач в сфере комплексной безопасности, направленной на обеспечение охраны жизни и здоровья людей на водных объектах Калининградской области, возможно только при грамотном взаимодействии с органами исполнительной власти Правительства Калининградской области.

Для реализации установленных целей и задач, в мае 2024 года на очередном Пленуме Центрального Совета ВОСВОД в Москве, был утверждён пилотный проект по созданию комплекса Архитектуры безопасности на водных объектах Калининградской области, что позволило бы во взаимодействии с органами исполнительной власти Калининградской области и КРО ООО «ВОСВОД» достичь наиболее значимых показателей в сфере обеспечения охраны жизни и здоровья людей на водных объектах Калининградской области.

В настоящее время, по информации официальных источников, число туристов в Калининградской области должно вырасти с 2х до 4х миллионов человек к 2030 году (это означает, что все пляжи и внутренние водные рекреационные зоны будут заняты туристическими комплексами и отдыхающими), однако вопросы инфраструктуры по обеспечению надлежащей комплексной безопасности на водных объектах, на данный момент, не находятся в стадии рассмотрения. Тем не менее, данные вопросы возникают и возникнут, как обычно, в авральном режиме.

Для того, чтобы своевременно решить задачи, поставленные Президентом и Правительством РФ в стране, решение которых лежит в плоскости Устава ВОСВОД, предлагается сделать следующие шаги – КРО ООО «ВОСВОД» необходимо стать оператором по обеспечению безопасности и комфорта пляжного и водного отдыха в Калининградской области.

В основе нашего решения – создание универсального многопрофильного объединённого учебного центра, совмещенного с материально-технической базой. Все и каждый, кто предоставляет услуги на воде для людей, обязаны иметь подготовленный профильный квалифицированный персонал, однако штат профессионалов должен подготовить исключительно профильный УЦ КРО ООО «ВОСВОД», с формированием необходимой реестровой системы учёта квалифицированных профильных специалистов.

По оценкам специалистов, только по Калининградской области после выполнения программы «5 морей и озеро Байкал» количество подготовленных профильных специалистов, занятых в сфере обеспечения безопасности на водных объектах, будет составлять по нашим расчетам около 4 000 человек. Для того, чтобы подготовить и обучать этих людей, повышать или подтверждать уровень квалификации, проводить комплексные проверки, потребуется серьезная подготовка со стороны Общества и Правительства Калининградской области. Высокая компетенция ВОСВОД в вопросах обеспечения безопасности на воде должна стать основой получения профессионального образования и переподготовки кадров, для работы в этой сфере по всей стране.

Судя по информации, которую получило Калининградское региональное отделение ВОСВОД, ситуация с количеством туристов и отдыхающих на пляжах во всех регионах РФ, попавших в программу «5 морей и озеро Байкал» будет аналогична ситуации в Калининградской области. В связи с вышеизложенным, в каждом регионе РФ, который попадает в вышеуказанную программу будет предлагаться сделать следующее, используя опыт Правительства Калининградской области и КРО ООО «ВОСВОД» при реализации предполагаемого пилотного проекта.

## **1. Практические шаги по созданию полноценного комплекса Архитектуры безопасности на водных объектах.**

### **А. Создание профильного объединённого учебного центра ВОСВОД.**

Одним из основных направлений деятельности ВОСВОД будет являться подготовка и обучение, переподготовка, повышение квалификации профильных специалистов. На данный момент Калининградское региональное отделение ВОСВОД учредило и зарегистрировало автономную некоммерческую Организацию «Центр экспертизы трудовых резервов» далее АНО «ЦЭТР», уставной целью которой является, интеграция региональных трудовых ресурсов национальной системы квалификаций (НСК) Российской Федерации. В составе Организации сформирован Департамент подготовки и обучения, в задачи которого входит обеспечение морских, заливных, речных и озерных объектов нашего региона квалифицированными специалистами. Также очень серьезной задачей перед нашим Государством станет реинтеграция участников СВО, наших сограждан, которые получили ранения или категории инвалидности.

Согласно нашему плану, большое их количество сможет получить работу по новым специальностям, которые уже проходят подготовку в нашем центре, а также планы по перспективе.

#### **Текущее:**

- Управление маломерным моторным судно;
- Управление гидроциклом;
- Управление парусно-моторным судном;
- Матрос-спасатель.

#### **Перспектива развития:**

- Инструктор – спасатель;
- Спасатель – водолаз;
- Сопровождающий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и несовершеннолетних;
- Охранная деятельность;
- Первая помощь;
- Механик – моторист;
- Механик – электрик;
- Механик – связист;
- Диспетчер.

(Текущее – перспектива Слайд № )

Как это было уже сказано выше, ежегодно потребуется подготовить, переподготавливать и повышать квалификацию почти 4 000 человек. Для того, чтобы успеть с подготовкой такого количества профильных квалифицированных специалистов Калининградскому региональному отделению «ВОСВОД» потребуется необходимое соответствующее техническое оборудование и оснащение.

Для выполнения данной задачи силами проектного института, входящего в структуру АНО «ЦЭТР» был создан проект учебно-материальной базы ВОСВОД с учётом всех возможных профильных видов деятельности.

(Слайд № )

В состав основной материально технической базы входит комплекс зданий и сооружений, предусматривающий специализированный набор предоставляемых услуг, связанный с подготовкой и обучением специалистов для обеспечения комплексной безопасности на объектах рекреации, техническим обслуживанием и межсезонным хранением ведомственных, служебных и частных маломерных судов. Также предусмотрены площадки для сдачи всех необходимых практических нормативов будущими профильными специалистами.

- объединённый учебный центр ВОСВОД;
- навигационное оборудование;
- административное здание;
- заправочная станция;
- ремонтная база;
- сухая стоянка катеров;
- спортивные площадки;
- тир.

Однако, необходимо учитывать, что Калининградская область имеет обширную гидротехническую и причальную инфраструктуру, которая на данный момент может быть использована, как местоположение учебно-материальной базы, что означает отсутствие необходимости строить причальные сооружения с акваториями и подходными водными путями, которые в свою очередь очень дорогостоящие (приблизительно 2-3 млрд рублей).

В текущих реалиях мы прекрасно отдаем себе отчёт о том, что такого рода вложения должны быть экономически обоснованны и затраты должны окупиться. Согласно нашей экономической модели, период окупаемости составляет 5.8 года, что лишь подчеркивает высокий спрос на данные услуги.

Также, для обеспечения контроля над ситуацией именно в местах скопления отдыхающих был разработан проект сезонной базы, в состав которой входит место хранения пляжного инвентаря с близлежащих постов, здание для отдыха персонала и пребывания сотрудников Росгвардии и полиции, места для хранения катеров (в сезон).

- заправочная станция;
- слип от гаража-эллинга;
- дом защиты от непогоды;
- гараж эллинг.

(Слайд № )

Мы предлагаем разделение баз на всесезонные (основные) и сезонные (второстепенные).

Водные районы Калининградской области географически разделены на 3 части – морская часть, Куршский залив, Калининградский залив. Для каждого из районов данного зонирования не требуется своя основная база, но требуется определенное количество сезонных. Однако, в связи с тем, что внутренние водные пути Калининградской области находятся в удручающе плачевном состоянии и де-факто выведены из эксплуатации, развитие заливных зон пока остается лишь планами.

Всего для удовлетворения текущей и среднесрочной перспективы потребностей по обеспечению комплексной безопасности Калининградской области на водных объектах планируется создать 1 всесезонную базу и 12 сезонных баз. Создание планируется делать в 3 этапа с завершением конструирования комплекса архитектуры безопасности к 2030 гг. с полным завершением строительства 1 всесезонной учебно-материальной базы и 60 сезонных баз.

(СЛАЙД № карта баз)

## **Б. Создание службы Технического Заказчика**

ВОСВОД обладает уникальной исторически сложившейся экспертизой в вопросах обеспечения безопасности и спасания людей на водах. Каждый проект, который затрагивает предоставление услуг людям на водных объектах, должен быть создан при надзоре со стороны ВОСВОД и включен в общую схему работы ВОСВОД в регионах. Для того, чтобы данная функция выполнялась, необходимо создать на базе инженерной организации Службу Заказчика (производственно-технический отдел). В функции данного отдела будет входить участие в предпроектной подготовке документации, выдача Технических Условий, надлежавшего надзора за их исполнением и участие в конечной приёмке объектов пляжной и туристической инфраструктуры, связанной с обеспечением комплексной безопасностью людей на водных объектах.

Пример некоторых запросов, решение которых стало возможно только с появлением службы Технического Заказчика:

- обоснование целесообразности выбора пятна застройки;
- создание градостроительного плана;
- получение экспертного заключения Роспотребнадзора по территории;
- проведение общественных слушаний и соответствующих согласований;
- создание предварительных расчётов по внутренней инфраструктуре.

Также Служба Заказчика ВОСВОД должна будет создать Декларации о намерениях инвестирования в объекты ВОСВОД, в которых будут проработаны следующие вопросы:

- краткая характеристика района строительства;
- потребность в земельных ресурсах;
- краткая характеристика объекта строительства;
- ориентировочные сроки и этапы строительства;
- состав работающих;
- потребность предприятия в сырье и материалах;
- потребность предприятия в водных и топливно-энергетических ресурсах;
- транспортное обеспечение;
- обеспечение квалифицированными сотрудниками;

- водоотведение;
- овос;
- безопасность мореплавания;
- финэк оценка эффективности инвестиций (технико-экономическое обоснование с элементами бизнес-плана);
- основные выводы;
- ситуационный план М 1:1000;
- Схема генерального плана М 1:500

## 2. Что сделано в Калининградском региональном отделении «ВОСВОД» для реализации утверждённого пилотного проекта:

➤ КРО «ВОСВОД» объединил в составе АНО «ЦЭТР» преподавателей, экспертов, инженеров, проектировщиков и строителей для того, чтобы они выполняли функцию подготовки профильных квалифицированных специалистов и исполняли функцию Технического Заказчика.

К текущему моменту, Технический Заказчик по обеспечению комплексной безопасности на пляжных зонах Калининградской области проделал следующие работы:

- разработан проект всесезонной главной материально-технической базы ВОСВОД;
- разработан проект сезонной базы ВОСВОД;
- разработан проект учебного центра ВОСВОД;
- сделан предпроектный анализ «Белой дюны» в рамках обеспечения безопасности пляжной инфраструктуры;
- сделан предпроектный анализ «От залива до залива» в рамках обеспечения комплексной безопасности на водных объектах;
- разработана Концепция развития внутренних и внешних водных путей Калининградской области;
- разработана Концепция развития яхтенного спорта Калининградской области

## 3. Выводы

Подытоживая вышесказанное, мы можем прийти к однозначному решению. На данный момент в нашей стране реализуется масштабный проект по увеличению количества объектов туристического сектора, а значит, увеличивается туристическая емкость регионов, прежде не задействованных настолько грандиозно в этой сфере. ВОСВОД в нашей стране занимает особое место. Единственные, кто занимался и занимается обеспечением безопасности на водах. В связи с поставленными Президентом и Правительством РФ задачами ВОСВОДУ надо эволюционировать в Организацию, которая может оставаться, как и прежде надежной опорой государству в данной сфере.

Однако, как мы уже указывали выше, выделение бюджетных средств невозможно без инвестиционного плана возврата денежных средств. Те деньги, что будут выделены на затраты ВОСВОД должны окупиться и пойти на дальнейшее развитие вопросов комплексной безопасности, берега и развития всевозможных связанных с этим активностей для людей.

Каждый из объектов, который будет создан в программе развития ВОСВОД Калининградской области будет иметь просчитанный бизнес-план и будет определён для привлечения сторонних инвесторов, и может быть использован для развития яхтенного, водно-моторного спорта и стать основой для марин.

Наедемся на взаимопонимание и долгосрочное взаимодействие, в сфере реализации перечисленных перспектив развития по созданию комплекса Архитектуры безопасности на водных объектах и реализации возможных показателей по развитию Калининградской области.

Реализация данного Предложения, в развитии Всероссийского общества спасания на водах (ВОСВОД) в Калининградской области, возможна только при наличии заключённого Соглашения с Правительством Калининградской области, с целью совместной разработки общей Концепции развития, по конкретным предложениям.

Председатель Совета  
КРО ООО «ВОСВОД»

  
И.П. Матьянов